

# Implementacja prawa UE a organizacja rządu i administracji

Radosław Zubek, Oxford University

Katarina Staronova, Comenius University

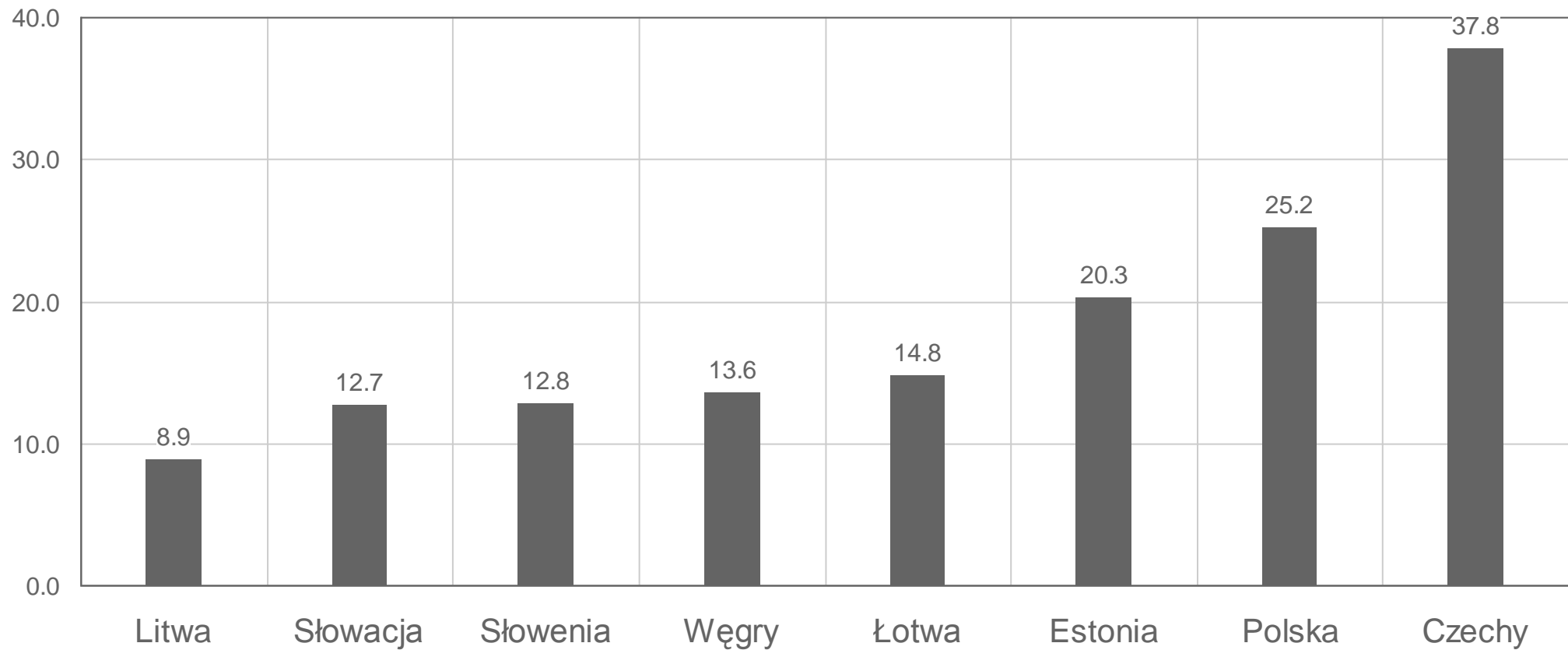
---

# Agenda

---

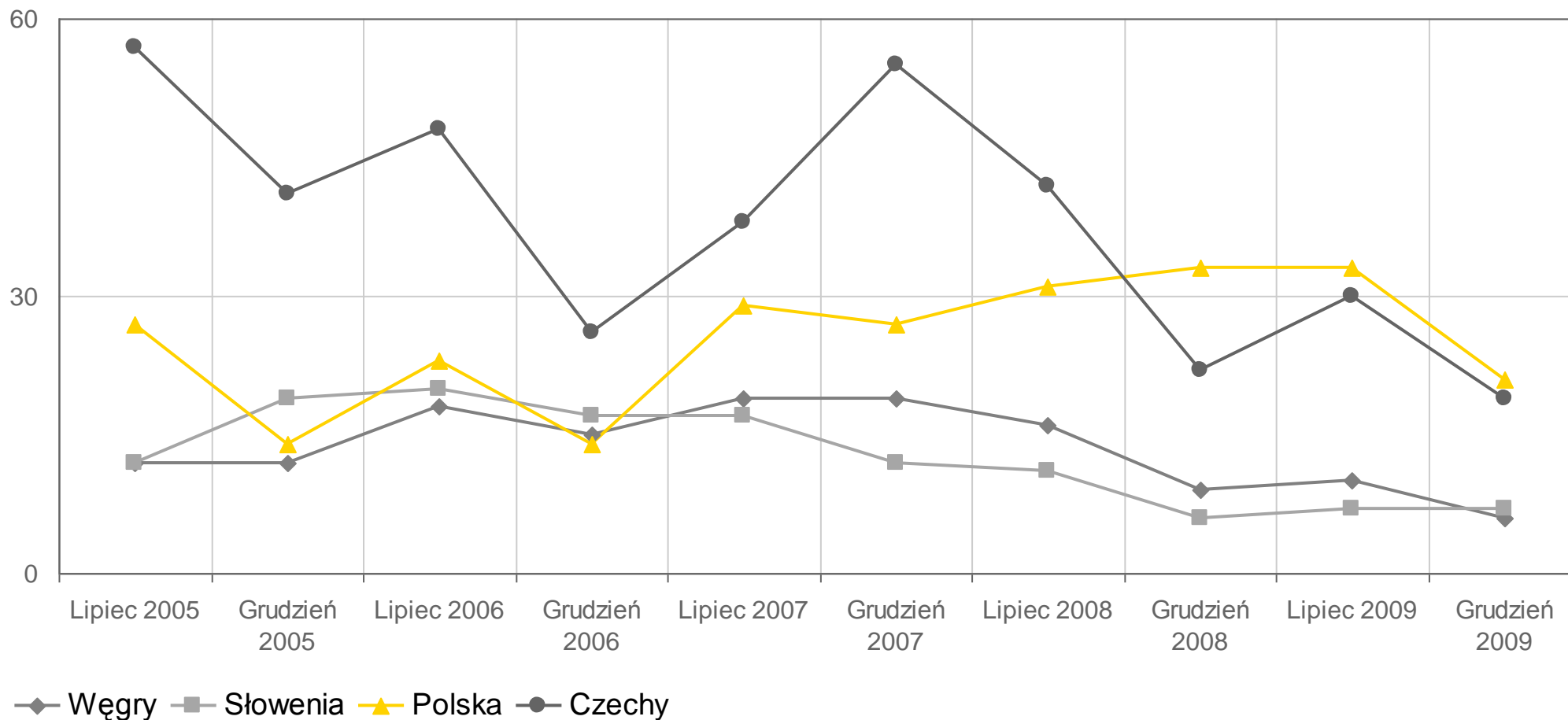
- 01 Deficyt transpozycji
- 02 Przyczyny opóźnień
- 03 Koordynacja centralna
- 04 Koordynacja resortowa
- 05 Rekomendacje

# Średni deficyt transpozycji (2005-2009)



Source: Internal Market Scoreboards

# Liczba niewdrożonych dyrektyw (2005-2009)



Source: Internal Market Scoreboards 2005-2009

# Czynniki wpływające na tempo implementacji

## Czynniki instytucjonalne i prawne

- ▶ Cechy instytucjonalne (liczba weto-aktorów)
- ▶ Zbieżność przepisów krajowych i unijnych

## Preferencje polityczne

- ▶ Poparcie rządu dla integracji europejskiej
- ▶ Krajowe spory polityczne
- ▶ Rozbieżności na poziomie UE

## Jakość administracji

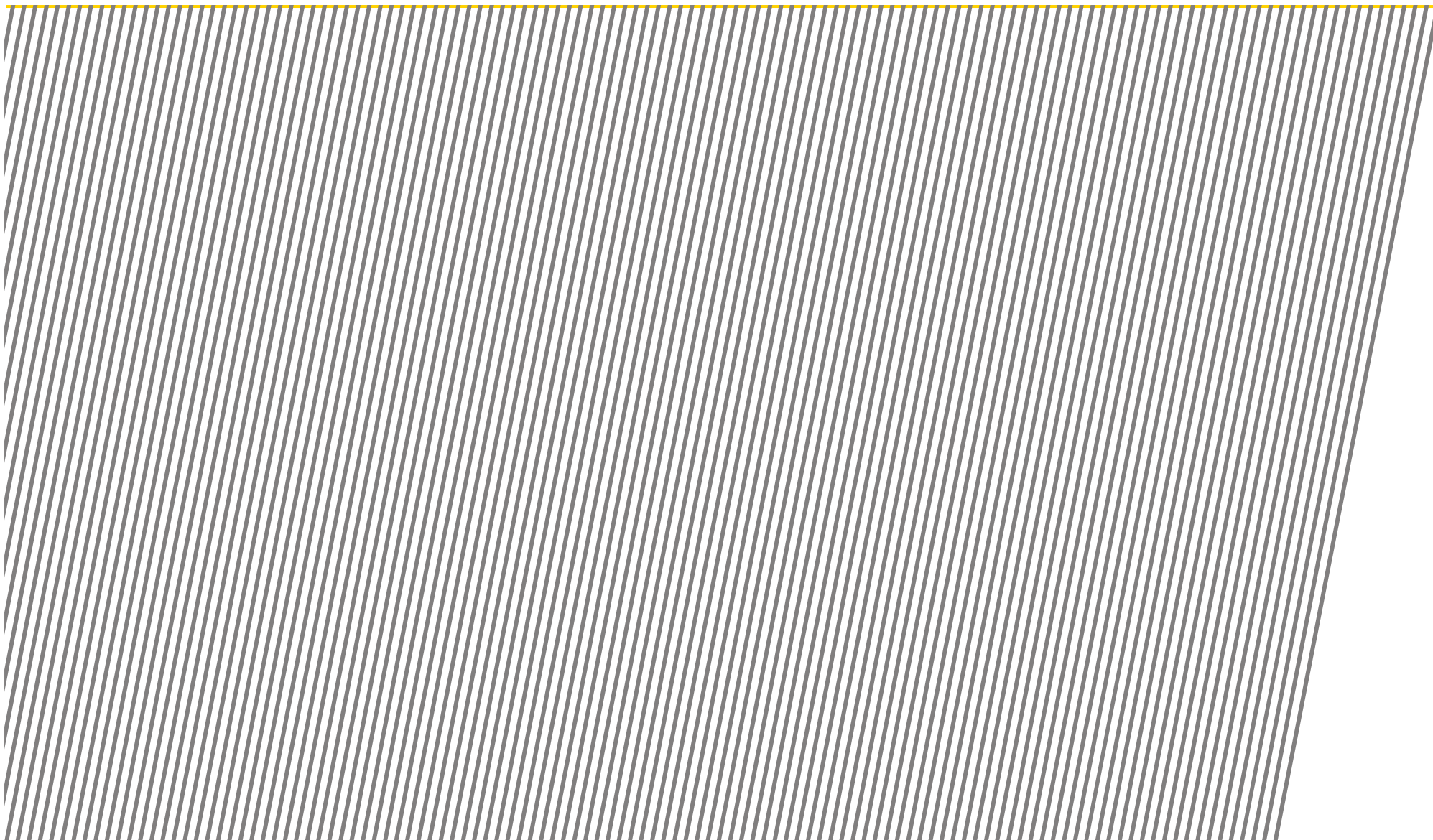
- ▶ Generalna efektywność administracji
- ▶ Centralizacja systemów koordynacyjnych

# Koordinacja, nadzór i monitoring

---

- ▶ Delegacja zadań implementacyjnych:
  - ▶ UE > rząd > ministerstwa.
  - ▶ Minister > urzędnicy.
- ▶ Ryzyko zamierzonej lub przypadkowej opieszałości:
  - ▶ Rozbieżność preferencji,
  - ▶ Brak zasobów: informacji, czasu, środków.
- ▶ Koordinacja redukuje ryzyko opieszałości:
  - ▶ Centrum rządu,
  - ▶ Koordynatorzy resortowi.

# Koordynacja centralna

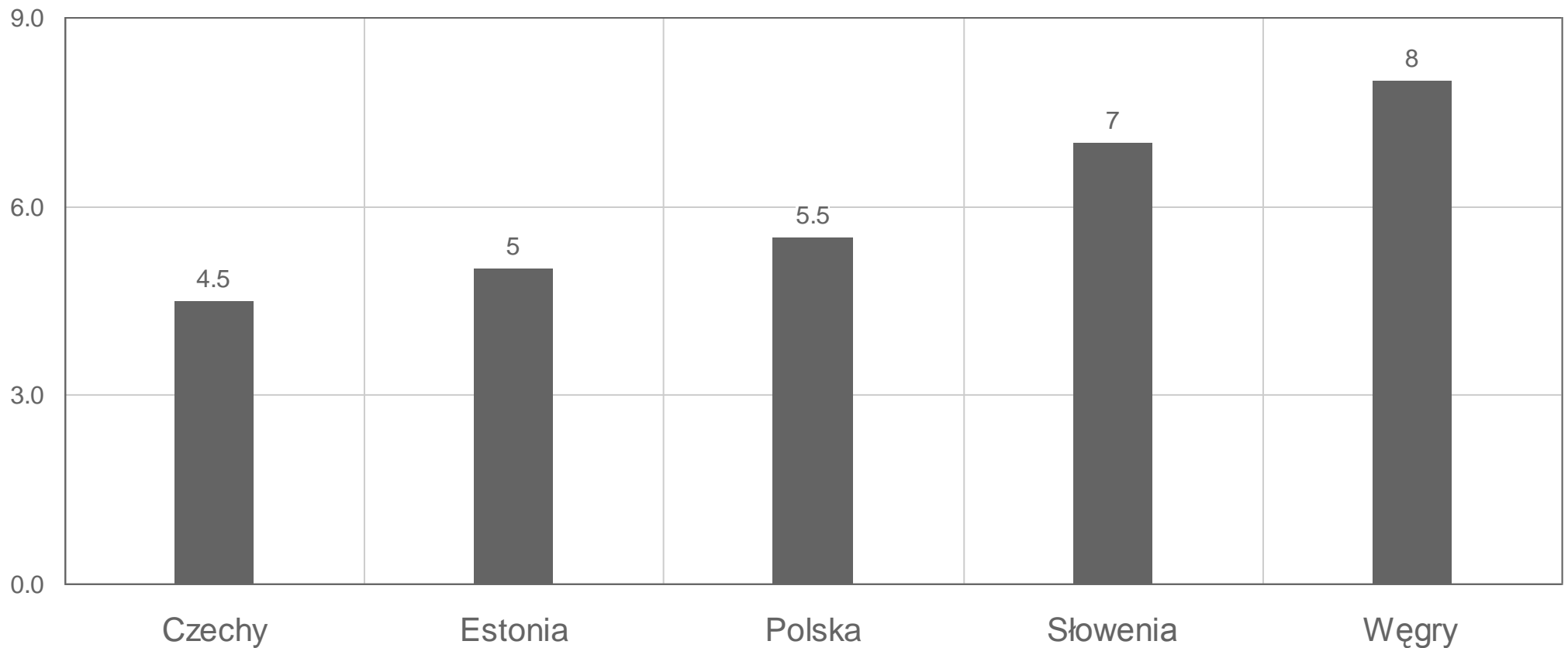


# Mechanizmy koordynacji centralnej



Im sprawniejsza koordynacja, tym bardziej terminowa implementacja

# Koordinacja centralna w Środkowej Europie



Source: opracowanie własne

# Ocena systemu koordynacji w Polsce

## Silne strony

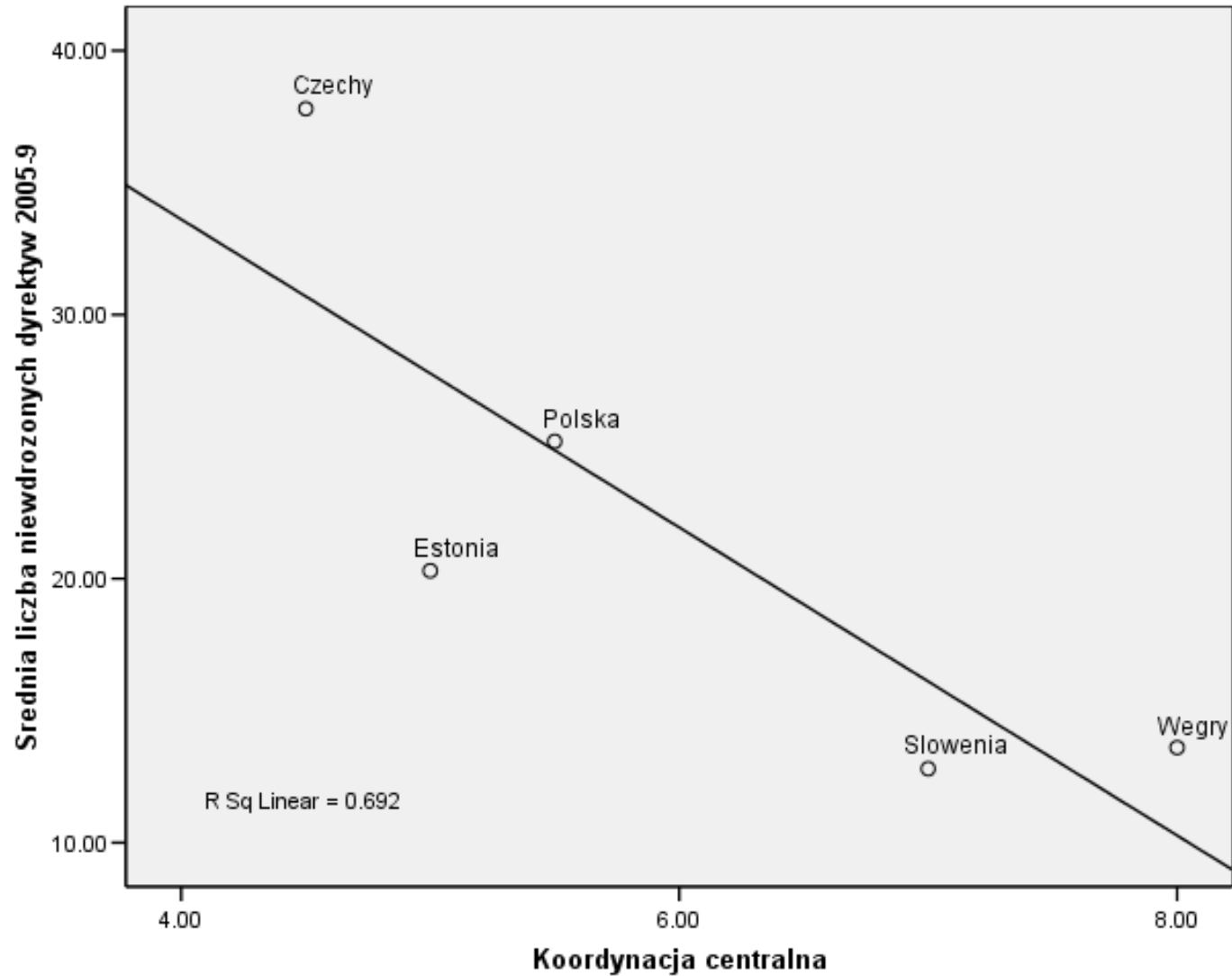
- ▶ Regularna informacja o nowych przepisach UE
- ▶ Ocena kompletności i poprawności wdrożenia prawa unijnego
- ▶ Centralna baza „e-step”

## Słabe strony

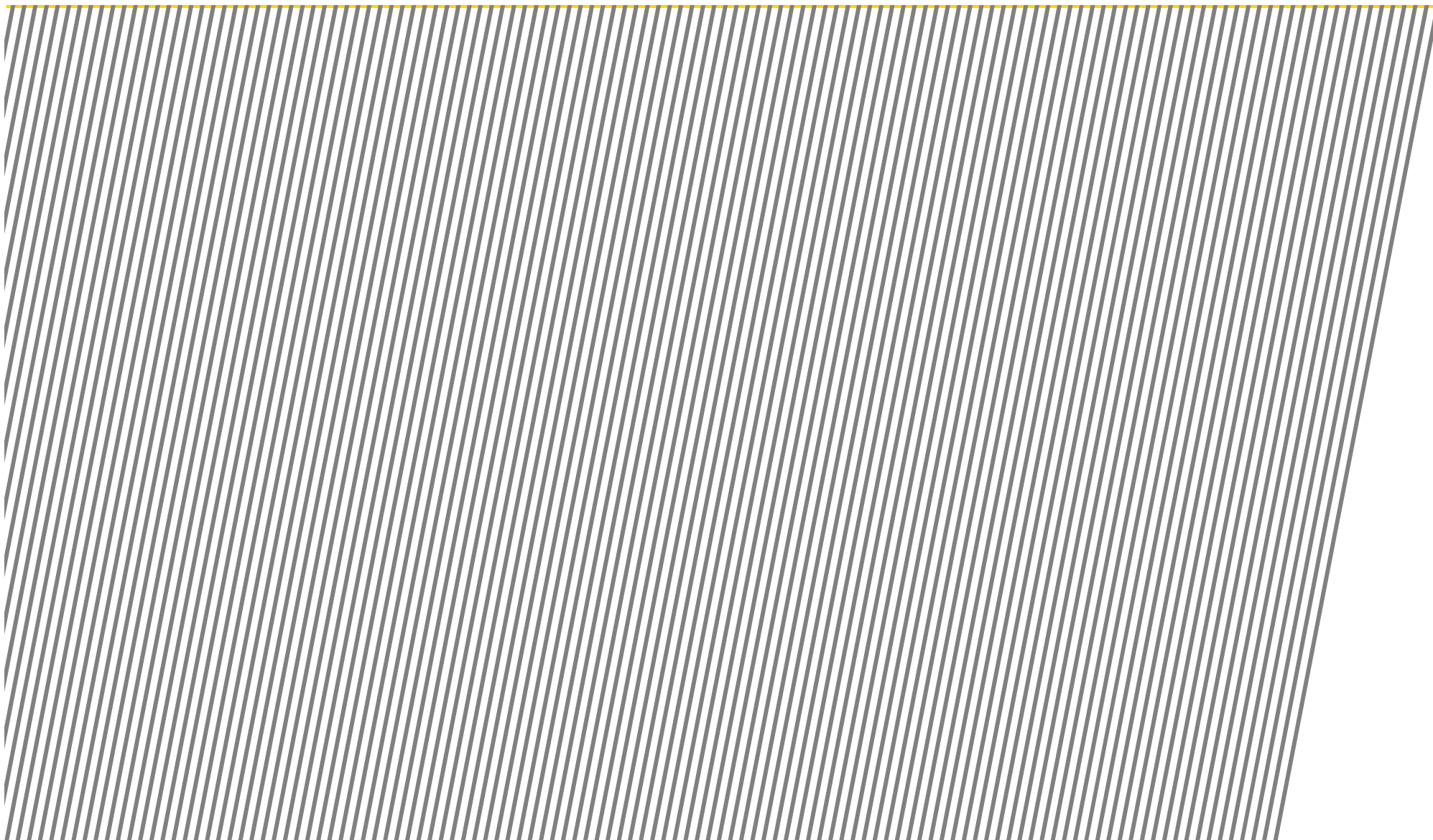
- ▶ Brak skutecznej weryfikacji planów resortowych
- ▶ Słabe mechanizmy regularnego raportowania o stanie wdrożenia
- ▶ Zaniechanie aktywnego uczestnictwa centrum w procesie implementacji



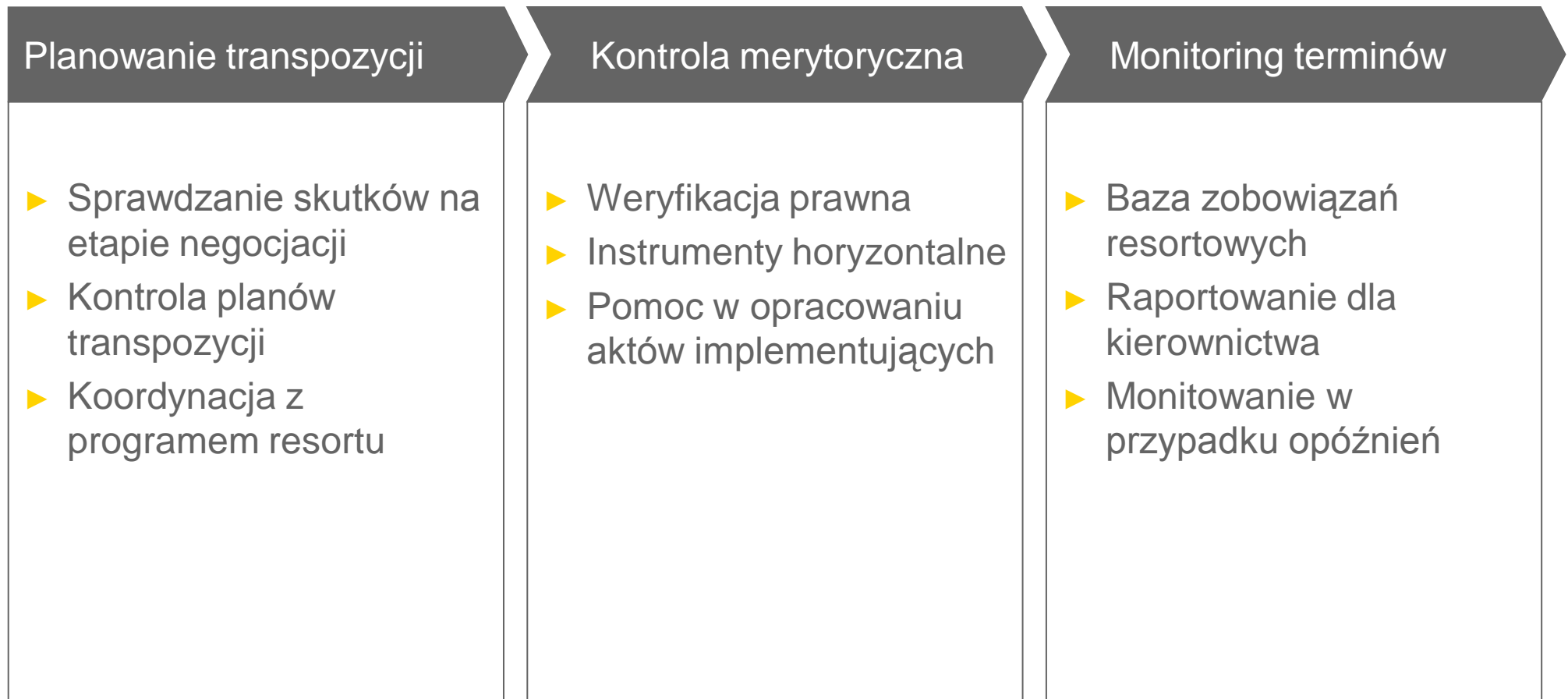
# Koordinacja centralna i deficyt transpozycji



# Koordinacja resortowa

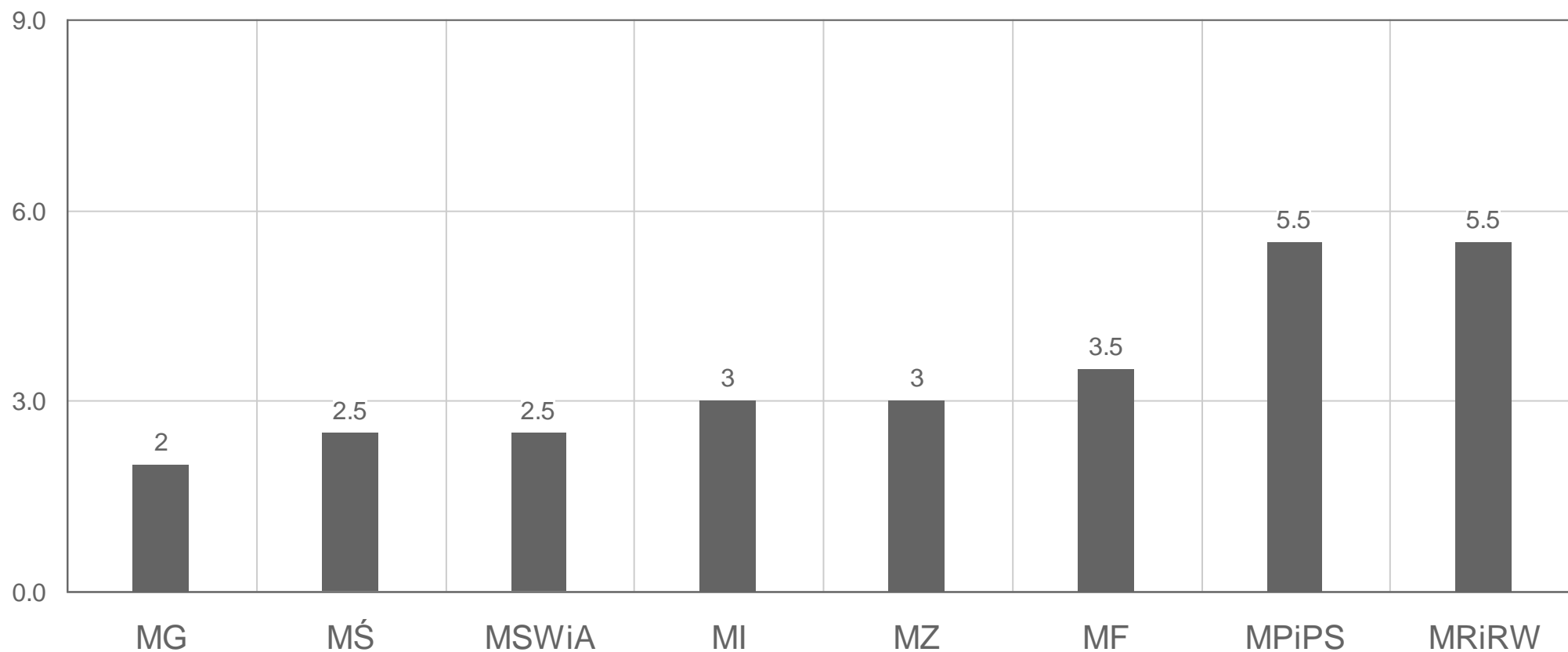


# Ocena koordynacji w ministerstwach



Im sprawniejsza koordynacja, tym bardziej terminowa implementacja

# Koordinacja resortowa w Polsce



Source: opracowanie własne

# Ocena koordynacji resortowej w Polsce

## Silne strony

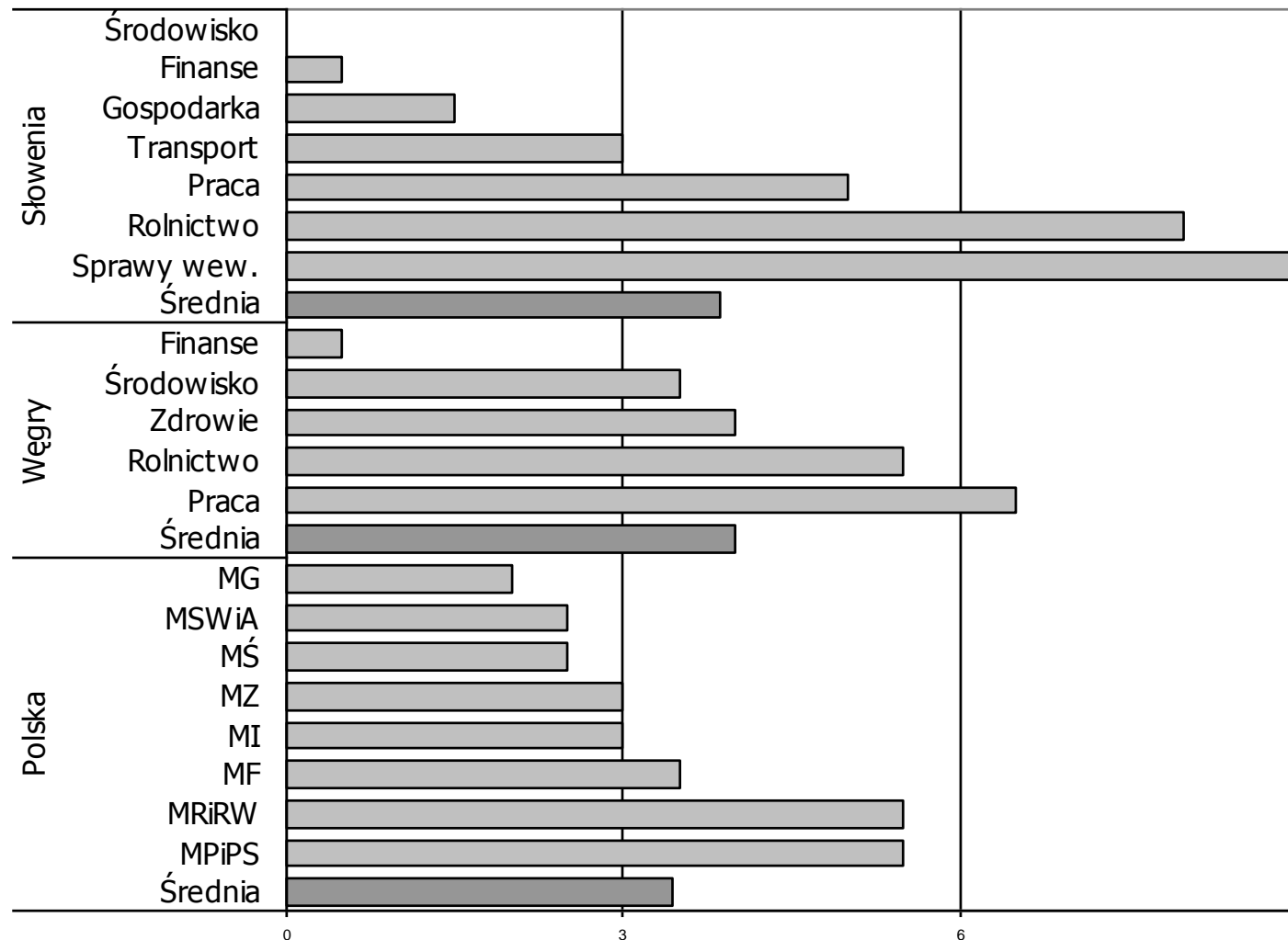
- ▶ Koordynacja komunikacji między UKIE/MSZ a departamentami merytorycznymi
- ▶ Badanie poprawności prawnej

## Słabe strony

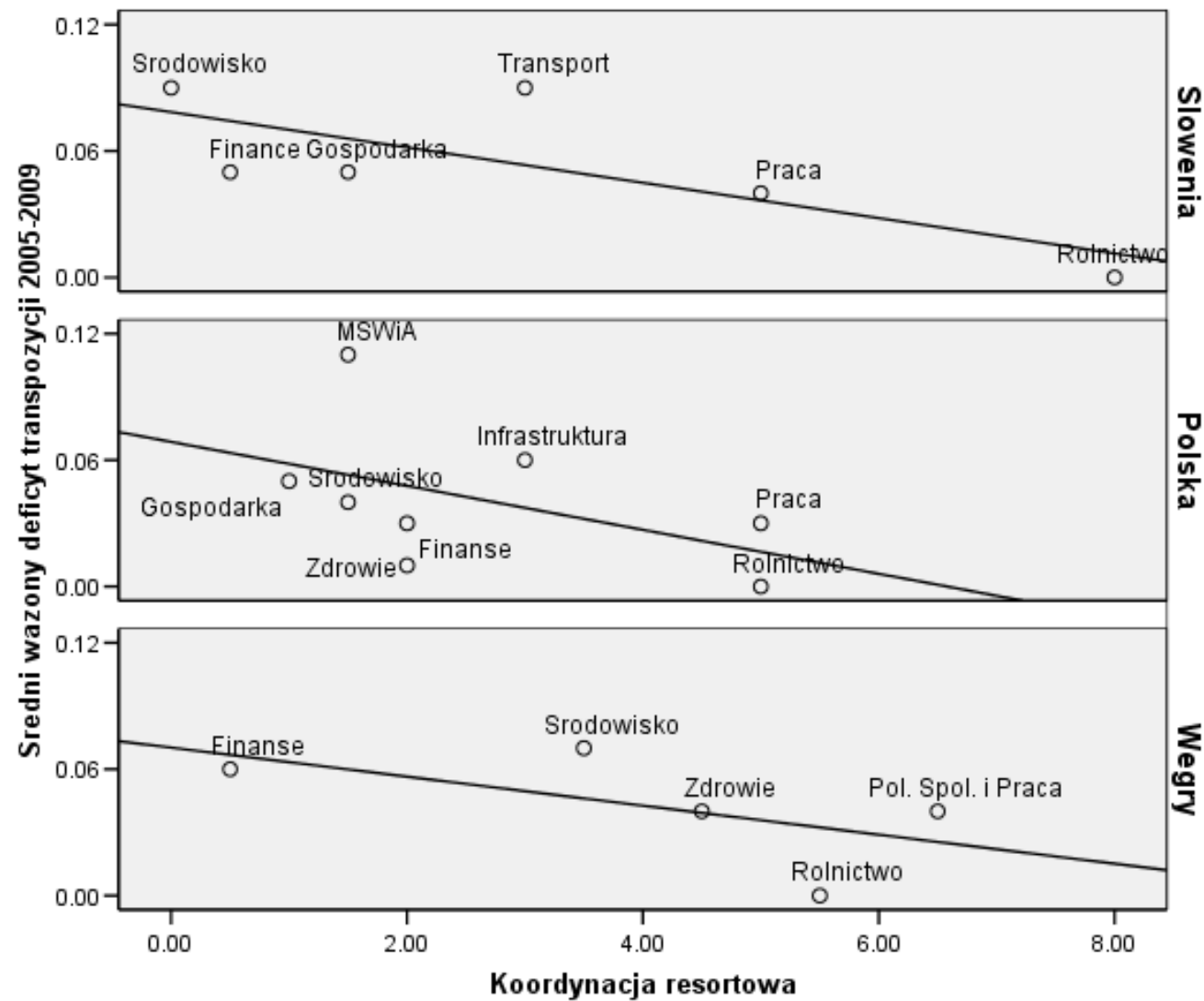
- ▶ Słaba rola koordynatorów w weryfikacji stanowisk i planów transpozycji
- ▶ Brak integracji z programem pracy ministerstwa
- ▶ Brak regularnego raportowania kierownictwu resortu



# Koordinacja resortowa - porównanie



# Koordinacja resortowa i deficyt transpozycji

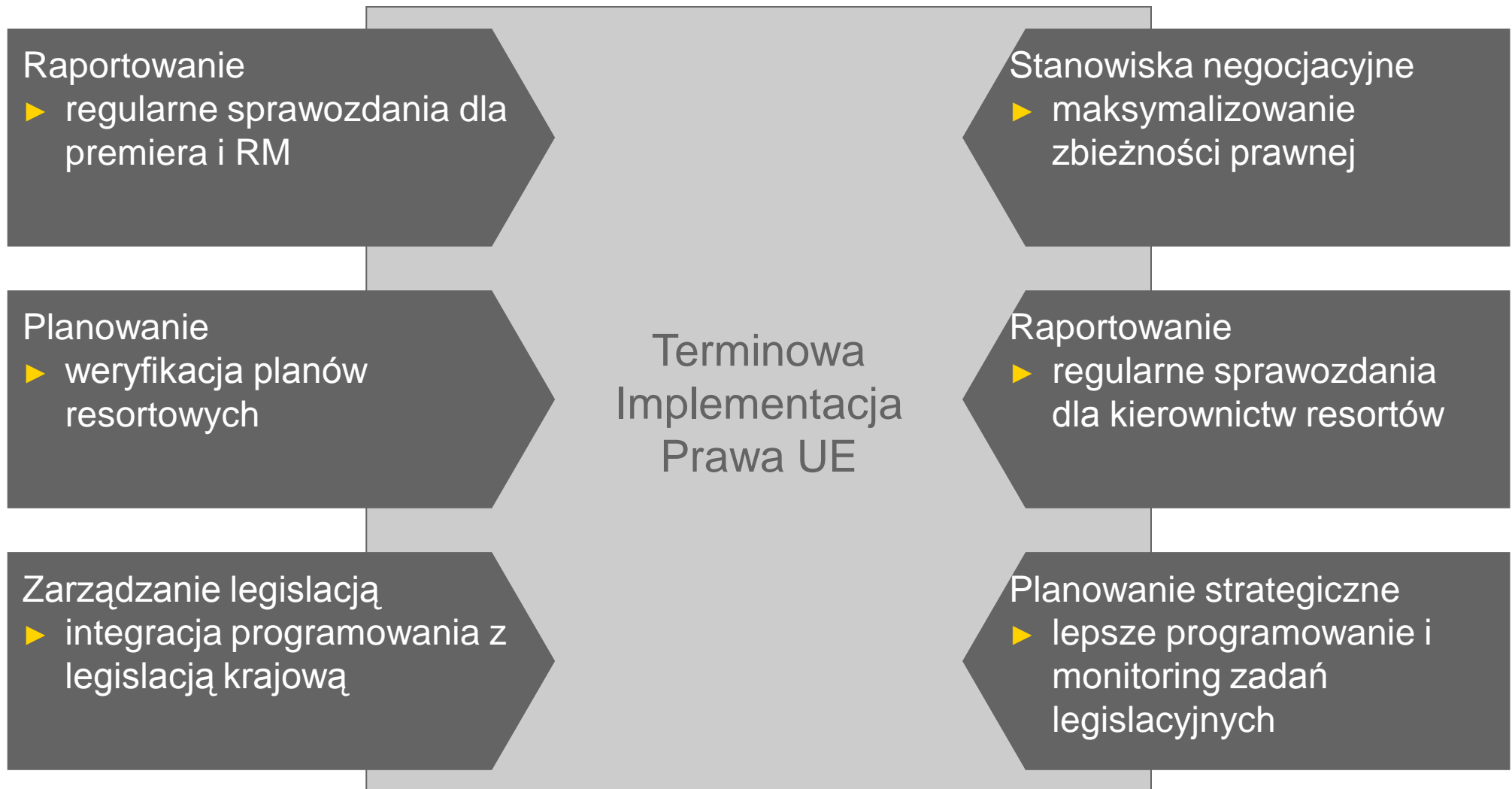


---

# Rekomendacje



# Rekomendacje





SPRAWNE  PAŃSTWO  

---

*PROGRAM ERNST & YOUNG*